

مبادلات نقدی
یادریافت
هدایایی برای
انجام وظایف
معمول و حصول
اطمینان
از مراقبت
و پرستاری
بهتر، تضمین
دسترسی به
شغل، اطمینان
از همکاری و
رفع موانع نشان
می دهد که کل
نظام بهداشت
و درمان عمومی
وابسته به این
معاملات است

شهردارها باید از طریق فرایند انتخاباتی شفاف و منصفانه انتخاب شوند، اما دولت تاکنون هیچ انتخاباتی را برگزار نکرده و در عوض افراد قدرتمند و فاقد صلاحیت را به عنوان شهردار منصوب کرده است (MEC۲۰۱۶b). در نتیجه ظرفیت دولت محلی کم و مستعد سوء استفاده است. به گفته دیده بان صداقت افغانستان (۲۰۱۳)، معرفی کمیته های عمرانی ایالتی (PDCS) با مأموریت هماهنگی، برنامه ریزی و نظارت عمرانی در سطح استان نتایج چندانی به همراه نداشته است، زیرا تقویض چنین کارکردهایی چیزی بیش از نمایی نمادین نیست. طرح های عمرانی منطقه ای (DDP) توسط دولت مرکزی نادیده گرفته و به ندرت در طرح های ملی ادغام می شوند.

در گزارش اخیر کمیته مشترک مستقل نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد (MEC۲۰۱۶b) به سطح بالایی از سوء استفاده از شهرداری ها توسط مقامات دولتی که محیط را برای سوء مدیریت و اخاذی مساعد می سازد، اشاره شده است. بر اساس این گزارش سوء استفاده بویژه در صدور مجوزهای ساخت و ساز، اجاره املاک شهرداری و برون سپاری خدمات بسیار رواج دارد.

مدیریت مالی عمومی و گردآوری درآمدها

آسیب پذیری مدیریت مالی عمومی و فرایندهای تدارکاتی دائماً به عنوان دو حوزه خاص مستعد فساد در افغانستان شناخته شده اند (به بررسی اجمالی فساد و مبارزه با فساد در افغانستان در سال ۲۰۱۳ مراجعه کنید). این موارد به شکل مفصل تر در ذیل متن کمک های عمرانی بحث می شوند.

این باور وجود دارد که گردآوری درآمدهای داخلی نیز در برابر فساد بسیار آسیب پذیرند. در سطح محلی شهرداری ها به همین دلیل درآمد قابل توجهی را از دست می دهند. پرداخت مالیات به شهرداری ها پیچیده و زمانبر است و بسیاری از شهروندان از پرداخت مالیات خودداری می کنند و بسیاری از کسبه نیز می کوشند از پرداخت بخشی از مالیات خود طفره برونند. حتی بسیاری از نهاد های دولتی هم بدهی های خود را به شهرداری هانمی پردازند (MEC۲۰۱۶b).

در گمرکات که در حال حاضر سالانه حدود ۲ میلیارد دلار یا ۴۴ تا ۴۸ درصد درآمدهای افغانستان را تشکیل می دهد، فساد به قدری فراگیر است که بازرس ویژه ایالات متحده برای بازسازی افغانستان برآورد کرده است که این درآمدها تا به حساب های دولتی برسند، نصف می شوند (دیده بان صداقت افغانستان ۲۰۱۶). به گفته گروه ویژه مدیریت مرزی (BMTF) به رهبری ایالات متحده در افغانستان شبکه های بزهکار برای قاچاق کالا به ارباب متوسل می شوند که تنها در یکی از مناطق گمرکی سالانه ۲۵ میلیون دلار ضرر برای واردات برنج و گندم به همراه دارد. در برآورد جداگانه ای مقامات آژانس توسعه بین المللی ایالات متحده (USAID) اعلام کردند سالانه تقریباً ۶۰ میلیون دلار به علت قاچاق تجاری هدر می رود. بدتر از آن طبق گزارش هایی کارمندان افغان به دلیل اینکه حقوق گمرکی را درست و کامل دریافت می کنند، ربنده و ارباب می شوند (سیگار ۲۰۱۴).

در همین حال در بخش معدن هم فرار از پرداخت حق الامتیاز به دولت و هم استخراج غیرقانونی بیداد می کند. بر اساس یک پژوهش درباره معادن تنها از پنج معدن بررسی شده سالانه ۵۰ میلیون دلار از درآمدهای حاصل از حق الامتیاز به دولت افغانستان پرداخت نشده یا کم پرداخت شده و به علت فرار مالیاتی از بین رفته است. علاوه بر این استخراج غیرقانونی مواد معدنی در حدود ۱۴۰۰ سایت در سراسر افغانستان انجام شده اند (دیده بان صداقت افغانستان الف ۲۰۱۶).